

2013 성매매방지 정책토론회 해외 성매매 피해자 지원 활동 및 향후 발전방안 모색

2013년 12월 19일 (목), 14:00~17:00

한국여성인권진흥원 대교육장

주 최 | 여성가족부

주 관 | (사)여성인권지원센터 살림, (사)에코젠더 부설 여성인권센터 쉬고, 한국여성정책연구원, 한국여성인권진흥원

2013 성매매방지 정책토론회 해외 성매매 피해자 지원 활동 및 향후 발전방안 모색

2013년 12월 19일 (목), 14:00~17:00

한국여성인권진흥원 대교육장

프로그램

2013 성매매방지 정책토론회

| 사회자 | 이명선 특임교수 (이화여자대학교 아시아여성학센터)

시 간	내 용	
13:30~14:00	등록 및 접수	
14:00~14:10	개회사 환영사	강월구 원장 (한국여성인권진흥원) 김재련 국장 (여성가족부 권익증진국)
14:10~15:10	해외 성매매 피해자 지원 활동 보고	
	발제 1	한국 - 호주 간 해외 성매매 피해자 지원을 위한 실무협력체계 구축 변정희 팀장((사)여성인권지원센터 살림)
	발제 2	미국 내 한인 성매매 피해자 실태조사 및 네트워크 구축 이희애 소장((사)에코젠터 부설 여성인권센터 쉬고)
	발제 3	동남아시아 인신매매 피해자 지원 활동 : 캄보디아를 중심으로 윤덕경 연구위원(한국여성정책연구원)
15:10~15:30	휴 식	
15:30~16:00	토론 1	해외 성매매 사건의 수사와 전망 김동성 팀장 (서울지방경찰청 국제범죄수사대)
	토론 2	해외 성매매 방지 및 피해자 지원을 위한 법·정책 개선 방안 박선영 부연구위원 (한국형사정책연구원)
	토론 3	해외 성매매 피해자 지원사업의 효율적인 방향 모색 박미형 서울사무소장 (IOM 한국대표부)
16:00~16:50	종합토론 및 질의응답	
16:50~17:00	정리 및 폐회	

목 차

2013 성매매방지 정책토론회

| 발 제

- 발제 1** 한국 - 호주 간 해외 성매매 피해자 지원을 위한 실무협력체계 구축 9
변 정 희 팀장 ((사)여성인권지원센터 설립)
- 발제 2** 미국 내 한인 성매매 피해자 실태조사 및 네트워크 구축 33
이 희 애 소장 ((사)에코젠더 부설 여성인권센터 쉬고)
- 발제 3** 동남아시아 인신매매 피해자 지원 활동 : 캄보디아를 중심으로 49
윤 덕 경 연구위원(한국여성정책연구원)

| 토 론

- 토론 1** 해외 성매매 사건의 수사와 전망 65
김 동 성 팀장 (서울지방경찰청 국제범죄수사대)
- 토론 2** 해외 성매매 방지 및 피해자 지원을 위한 법·정책 개선 방안 71
박 선 영 부연구위원 (한국형사정책연구원)
- 토론 3** 해외 성매매 피해자 지원사업의 효율적인 방향 모색 81
박 미 형 서울사무소장 (IOM 한국대표부)

2013 성매매방지 정책토론회

해외 성매매 피해자 지원 활동 및 향후 발전방안 모색

한국 - 호주 간 해외 성매매 피해자 지원을 위한 실무협력체계 구축

발
제
1

변 정 희 팀장 ((사)여성인권지원센터 살림)

한국 - 호주 간
해외 성매매 피해자 지원을 위한
실무협력체계 구축 프로젝트
사업 보고



변정희_(사)여성인권지원센터'살림' 팀장



- 1 사업개요
- 2 사업배경
- 3 주요사업
- 4 활동성과
- 5 정책제언

1 사업개요

사업개요



사업명: 한국-호주 간 해외 성매매 피해자 지원을 위한 실무협력체계 구축 프로젝트

사업추진기간: 2013년 5월 1일 - 2013년 11월 30일

사업목적

1. 성매매 방지법과 지원체계에 대한 이해를 도모할수 있는 다양한 홍보수단 마련
2. 호주 현지 아웃리치 및 직접 지원, 성매매 경험 여성 역량 강화
3. 한-호 양국 간 세미나, 워크숍 개최 및 협력 확대

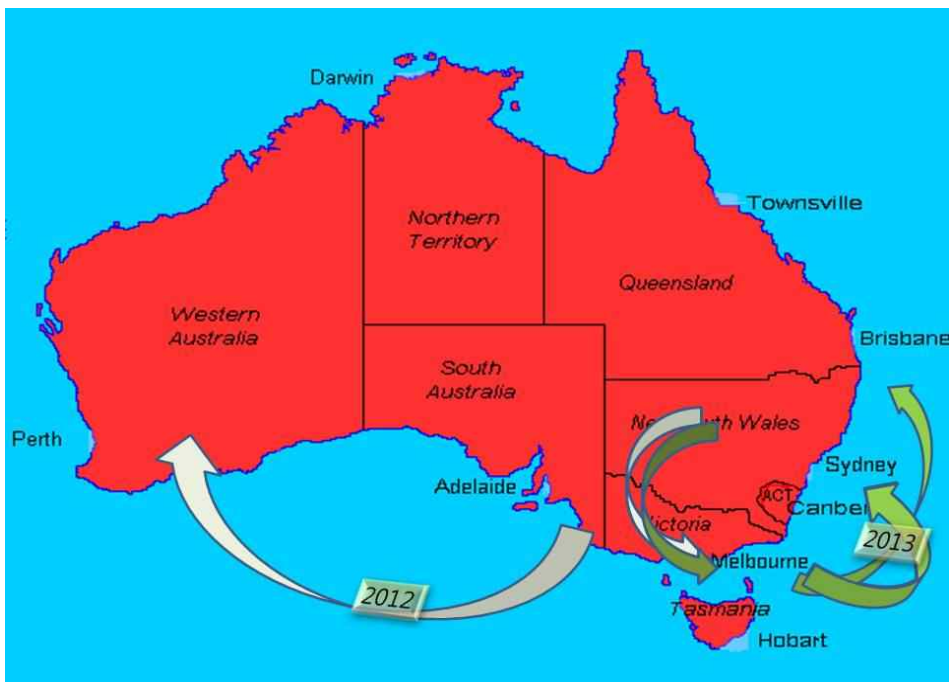


주요사업

1. 다양한 홍보물 제작 사업
2. 현지 네트워크 강화 및 라운드 테이블 개최
3. 현지 아웃리치 서비스 실시 및 한인 여성 상담 및 지원

참고: 2012년도 주요 사업

1. 호주 내 한인 여성 지원 인프라 강화를 위한 기관 방문과 연계망 구축
2. 한인 여성 지원을 위한 교육 프로그램 개발 및 실시
3. 호주 내 한인 여성 실태에 관한 민간 차원의 심층 실태 조사 및 아웃리치



2 사업배경

사업배경

호주 사회 한인 성매매 이슈 및 주요 사건

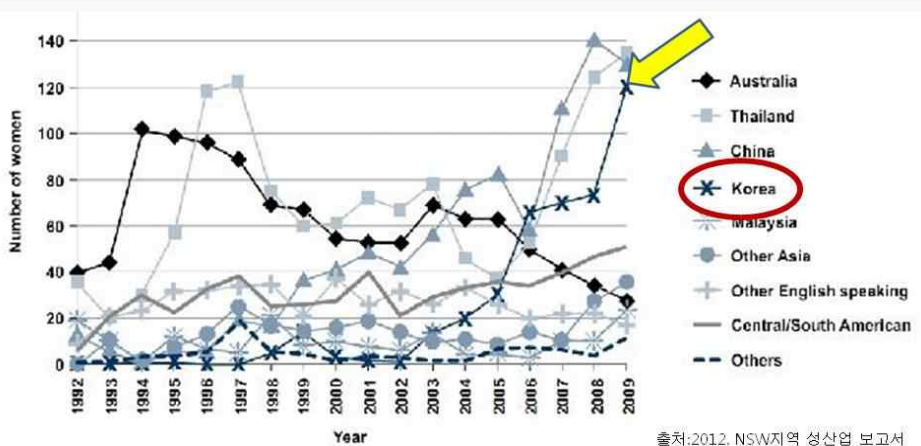
연도	호주 사회 한인 성매매 이슈 - 주요 사건
2007	Perth 성매매 업소강도 사건(억류된 여성들이 모두 한인)
2008	Sydney 성구매자가 한인 여성 살해
2008	Sydney 성노예 사건(10명의 한인 여성)
2009	Melbourne 유태인 남성 살해(업소 내 한인 여성 구조 시도)
2010	Melbourne 한인 성매매 피해여성 긴급 구조(부산지방청 국제범죄 수사대)
2012	Sydney 성구매자가 한인 여성 몸에 불 질러 전신화상
2012	Sydney 한인 성매매 업소 적발(서울지방청 국제범죄수사대)
2013	Melbourne 한인 성매매 여성 브로커 구속(AFP)

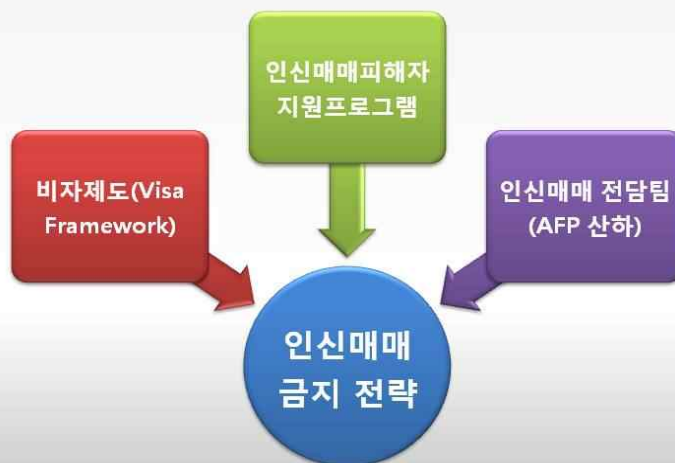
사업배경



사업배경

호주 성산업 내 외국인여성 비율





- Bridging F Visa(BVF)

- 대상 : 인신매매피해자 추정자로 AFP가 분류한 자 및 그들의 직계가족
- 체류기간 : 90일(인신매매범 조사 또는 기소에 협조하지 않는 자는 45일)
- 혜택 : 일을 할 수는 없으나, 인신매매피해자 지원프로그램 참여가능

- Criminal Justice Stay Visa(CJSV)

- 대상 : BVF 만료된 자로써 경찰의 요구가 있는 사람
- 체류기간 : 법률 집행에 필요한 기간 동안
- 혜택 : 집세지원, 의료보험카드, 법률서비스, 통역, 취업, 직업 훈련(영어교육 포함), 사회적 지원 연계, 일시거처 지원 등

- Witness Protection(Trafficking) (permanent) Visa

- 대상 : 인신매매혐의자에 대해 기소 등에 기여 또는 적극 협조한 자로써, 본국 송환 시 위험에 빠질 우려가 있는 자
- 혜택 : 호주 영구 거주 가능

• ‘가족, 주택, 지역사회 서비스 및 원주민 업무부
(Department of Families, Housing, Community Services and Indigenous Affairs)’에서 기금을 지원

• AFP(호주 연방 경찰)을 통해서 연계

• 적십자에서 위탁 운영

- 안전한 거처 지원
- 소득 지원
- 의료 서비스 이용
- 법률 자문
- 교육 및 직업훈련
- 상담

3 주요사업

주요사업

대상별, 목적별 다양한 홍보물 제작 및 배포

- 성매매 피해여성의 사례 소개 및 한국 시스템 및 성매매 방지법 소개 팸플렛(300부)
- 호주 현지 업소 방문 시 여성들에게 배포할 홍보물(600부)
- Project Respect(프로젝트 리스펙트) 매뉴얼 “호주 성산업에 들어가려는 여성들에게...”(30p 분량) 번역본(300부)
- 성매매 피해여성의 사례 소개 및 한국 시스템 및 성매매 방지법 소개 영문 팸플렛(300부)
- 성매매 예방 교육용 자료 소개 영문 홍보물 제작(50부)
- 성산업 실태 관련 영상물 영문 자막 제작(기관 및 단체 대상)
- 프로젝트 리스펙트 연계 하에 애니메이션 영상물 제작
(호주 성산업에 있는 한인 여성들을 대상으로 한 지원 내용 홍보 영상)

※ 주요 전략: 인쇄홍보물 총 4종(영문판 및 한글판), 영상홍보물 제작 및 배포 등 홍보물의 대상과 내용, 홍보방법의 다양화를 꾀함.

주요사업

- 여성들의 소지가 용이할 수 있도록 명함판 사이즈로 제작하여 업소의 한인 여성들에게 배포함.
- 호주 성산업에 대한 보다 상세한 정보를 전달하면서 단체 연계를 강화하기 위하여 현지 단체에서 제작한 매뉴얼을 한글로 번역하여 업소의 한인 여성들에게 배포함.
- 한국의 성매매 방지법과 지원 시스템을 소개하고 성산업 현장 경험 여성의 에세이를 담은 팸플릿을 제작하여 업소의 한인 여성들에게 배포함.
- 한국의 성매매 방지법과 지원 시스템을 설명하는 영문 자료를 제작함으로써 현지 단체와 수사기관 등의 신뢰관계를 확보하고 정확한 정보를 전달함.

주요사업

- 구세군 아웃리치 팀 라운드 테이블에서 영상물 단체 관람 및 현지 기관 방문시 단체 및 수사기관에 영상물 배포함.
- 현지 업소의 여성들이 쉽게 인터넷이나 스마트폰을 통해 지원 안내 영상을 접할 수 있는 애니메이션을 제작함으로써 여성들에게 다양한 방식으로 정보 제공의 수단을 마련함.

주요사업

현지 네트워크 강화 및 라운드 테이블 실시

- 멜버른 지역 총영사 면담/시드니 지역 경찰 영사 면담
- 멜버른프로젝트리스펙트구세군ACRATH게이트하우스단체방문및인터뷰
- 시드니 RNSH 병원 아웃리치 홍보 팀 방문
- 골드코스트 구세군 현지 아웃리치 팀 방문 및 인터뷰
- 브리즈번 퀸즐랜드 대학 인신매매 연구팀 방문 및 인터뷰
- 공동체 식사 한국음식 프로그램 실시
- 구세군 아웃리치 팀 라운드 테이블 실시
- 연방경찰, 빅토리아 경찰 라운드 테이블 실시
- 성산업 경험 당사자 여성 라운드 테이블 실시
- 컨테이저스 저스티스 북 행사 참가
- 연극 치유 프로그램 참가

※ 주요 전략: 퀸즐랜드 지역으로 기관 방문 및 연계망 확대, 기존 방문 기관 네트워크 강화 및 심화/지역별, 대상별 심화된 내용과 방식의 워크숍 개최 및 호주 현지 단체와 한국의 단체간 상시적인 연계방안 마련

주요사업

- 멜버른 지역에서 활발히 활동 중인 구세군 아웃리치 팀의 연계망을 확대하여 블랙번 지역으로 확대함.
- 최근 한인 여성들이 증가하였다고 알려진 퀸즐랜드 골드코스트 지역을 방문함.
- 퀸즐랜드 대학 인신매매 연구팀을 방문하여 멜리사 컬리 연구원 인터뷰함.
- 거리 성매매 여성들을 지원하는 멜버른 지역의 게이트 하우스를 방문하여 호주 성산업의 현실에 대해 파악하고 연대를 확대함.

주요사업

- ACRATH에서 한국 쪽의 가톨릭 수녀회와의 연계망을 구축하고 한인 인신매매 문제에 대해 대응하기로 함과 동시에 UN에 인신매매 의제를 상정하겠다는 의사를 확인함.
- 프로젝트 리스펙트에서 실시하는 공동체 식사에서 한국음식 프로그램을 실시함
- 호주연방경찰(AFP)의 반장과 빅토리아 경찰의 인신매매 수사팀, 프로젝트 리스펙트와 '살림'이 함께 하는 라운드 테이블을 개최함
- 구세군 아웃리치 팀과의 라운드 테이블을 실시함

주요사업

현지 아웃리치 서비스 실시 및 한인 여성 상담 지원

- 멜버른 댄디농 지역, 리치몬드 지역, 사우스멜번 지역, 블랙번 지역 업소 아웃리치 실시
- 한인 여성 자활 프로그램 참여
- 심층 상담
- 골드코스트 지역 한인 업소 현황 파악 및 아웃리치팀 면담 및 홍보물 전달
- 한국 음식 프로그램 실시
- 구세군 영어 수업 프로그램 참가
- 프로젝트 리스펙트 오픈 스튜디오 예술 테라피 참여
- 시드니 아웃리치팀 면담 및 홍보물 전달

※ 주요 전략: 아웃리치 서비스 영역 확대(퀸즐랜드 브리즈번 지역),
한인 여성 내담자 증가에 따른 심층 상담 및 지원 확대

주요사업

- 2012년 대비 늘어난 아웃리치 지역과 업소 방문으로 보다 많은 한인 여성들을 만나 정보 전달을 안정적으로 수행할 수 있었음
- 보다 다양해진 홍보물을 활용하여 여성들의 관심을 끄는 한편, 보다 많은 정보를 제공할 수 있었음.
- 2012년 호주 프로젝트 이후 업소에서 만난 여성들을 대상으로 영어 수업, 예술치유 프로그램 등 다양한 프로그램에 참여를 유도케 함으로써 여성들에게 귀국상담이나 의료, 법률 정보를 제공할 수 있었음.

주요사업

- 시드니 지역과 골드코스트 지역에서 아웃리치를 실시하고 있는 기관을 방문하여 한인 여성의 실태를 전해 듣고 홍보물을 배포하였으며 긴밀한 네트워크 방안을 함께 논의하였음.

4 활동성과

www.oco.co.kr

4 활동성과



홍보물 다변화
2012년 1종 -> 2013년 5종으로 증가
브로셔, 팜플렛, 책자, 영상물 등 다양화

홍보 방식의 다변화
영문 자료 제작하여 단체들에 정보 전달





홍보 범위 및 대상 확대
(여성, 단체, 공공기관)

홍보물 종류 및 홍보
방식 다변화

영상물, SNS, 어플리케
이션 등 홍보 수단 개발

정확한 정보 전달 및
접근성 향상



활동성과



활동성과



현지 네트워크 강화



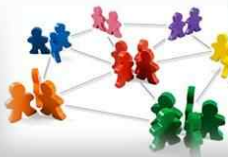
현지 네트워크 강화

2012	2013	
멜버른, 시드니, 퍼스	멜버른, 시드니, 브리즈번, 골드코스트	4개 주 5개 도시 방문
19개 기관	9개 기관 (신규: 4개 기관)	23개 기관 및 단체 관계자 면담
현지 워크숍, 프로그램 참가 15회	현지 워크숍, 프로그램 참가 9회	현지 워크숍, 프로그램 참가 24회
워크숍 1회 프리젠테이션 2회 프로그램 3회	워크숍 3회 프리젠테이션 1회 프로그램 1회	워크숍 4회 프리젠테이션 3회 프로그램 4회

향후 활동 방향 및 추진 전략



활동성과



활동성과



현지 아웃리치 서비스,
프로그램 실시 및 한인
여성 상담 지원



현지 아웃리치 서비스, 프로그램 실시 및 한인 여성 상담 지원

2012	2013	
19회	11회	30회
빅토리아 3개 지역 서호주 2개 지역 뉴사우스웨일즈 1개 지역	빅토리아 4개 지역 퀸즐랜드 2개 지역 뉴사우스웨일즈 1개 지역	빅토리아주 4개 지역 서호주 2개 지역 퀸즐랜드주 2개 지역 뉴사우스웨일즈주 1개 지역
한인 여성 147명 아웃리치 물품 600개 아웃리치 브로셔 1종 600부	한인 여성 97명 아웃리치 물품 1000개 아웃리치 브로셔 3종 1200 부	한인 여성 244명 아웃리치 물품 1600개 아웃리치 브로셔 4종 1800 부

호주 내 한인 여성 지원 사례

아웃리치 서비스 실시 및 라포 형성

각종 프로그램 제공 및 안내 및 지원제공

심층 상담 및 귀국 지원

탈성매매 및 자활 지원



활동성과



지역별, 대상별 심화 확대된 워크숍 및 국내외 세미나 실시



활동성과

향후 활동 방향 및 추진 전략

현지 대상별, 주제별
간담회 실시

현지 교육 프로그램 실시

국내 사례회의 및 간담회 실시

국내외 반성매매 담론 확산



5 정책제언

정책제언



<사업 방향>

1. 쌍방향 소통과 교류를 추구하는 국제 네트워크 구축
2. 홍보방안의 다변화
3. 국내 단체들과의 교류 및 연계
4. 확대된 해외 성매매 피해여성 지원 사업 실시
5. 반성매매 정책의 제도화를 위한 공동 대응 방안 마련



정책제언



<정책 제언>

1. 한국 내 성산업 규모 대폭 축소
2. 성매매 여성의 사회적 낙인 극복
3. 여성 지원정책 안정화 및 수요/알선 차단
4. 한국 내 여성 지위 향상



Epilogue

“

Thank You

”

2013 성매매방지 정책토론회

해외 성매매 피해자 지원 활동 및 향후 발전방안 모색

미국 내 한인 성매매 피해자 실태조사 및 네트워크 구축

발
제
2

이 희 애 소장 ((사)에코젠더 부설 여성인권센터 쉬고)

2013 성매매방지 정책토론회

미국 내 한인 성매매 피해자 실태조사 및 네트워크 구축

사단법인 에코젠더 부설 여성인권센터 쉬고 소장 이희애

사업 개요

여성인권센터 쉬고

사업내용

샌프란시스코, LA, 휴스턴, NY 등 6개 주 12개 도시

한인 성매매 실태조사, Out-Reach 현장방문

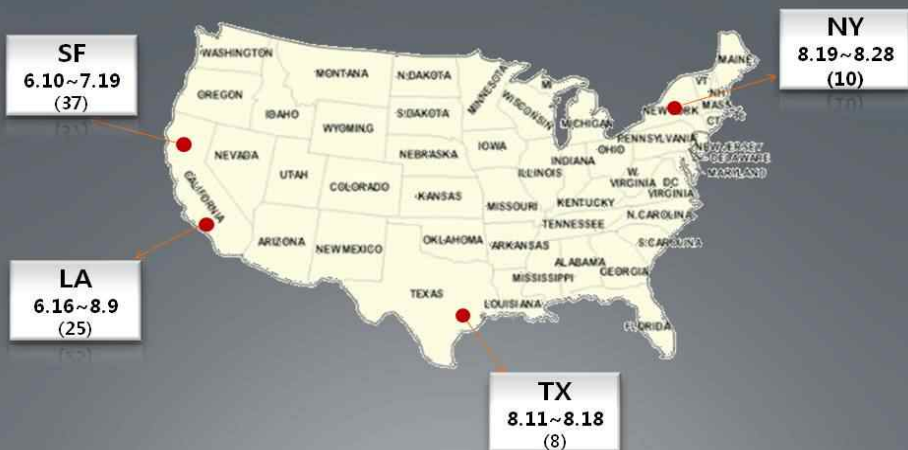
관련기관 인프라, 네트워크 구축

반성매매, 반인신매매 캠페인

성매매 예방 교육

3
여성인권센터 쉬고

사업도시



4
여성인권센터 쉬고

실태조사 현장방문



5
여성인권센터 쉬고

실태조사 현장방문

AMP 밀집지역 Out-reach 지도 작성



6
여성인권센터 쉬고

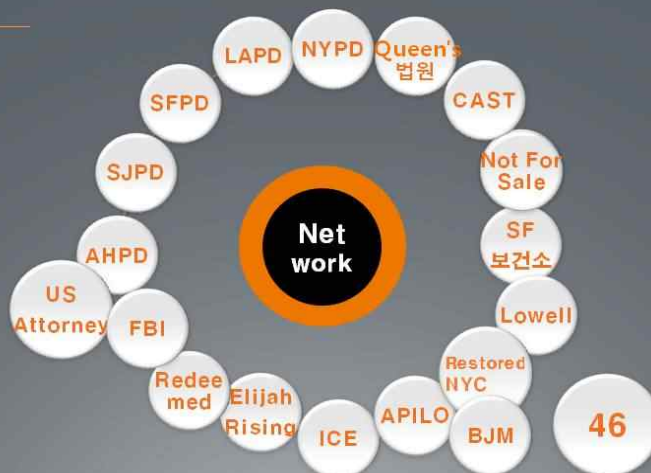
실태조사 현장방문

On/Off-line 현장조사 AMP list 작성

	AAMP - Kristie/Tina/Seven Massage 408-398-4737 371 Elan Village Lane San Jose, CA, 95134 2 reviews ★★★★☆	\$ 200 per hour	Asian, Korean massage	Cash Only	Newest Review 1 week ago
	Wellcare Acupressure 408-285-8823 100 O'Connor Dr., Suite 21 San Jose, CA, 95128 13 reviews ★★★★☆	\$ 60 per hour	Asian, Vietnamese, Korean massage	Visa, Other	Newest Review 1 week ago
	C & L Health Center 408-265-1328 2103 Lincoln Ave, Suite D San Jose, CA, 95125 18 reviews ★★★★☆	\$ 60 per hour	Chinese, Korean massage	Visa, Other	Newest Review 2 weeks ago
	Jovie Massage Parlor 408-891-9537 Call for Address San Jose, CA, 95134	\$ 200 per hour	Korean massage	Cash Only	No reviews

여성인권센터 쉬고

네트워크



여성인권센터 쉬고

캠페인



9
여성인권센터 쉬고

교육



10
여성인권센터 쉬고

도시별 주요 성과

¹¹
여성인권센터 쉬고

San Francisco

미 경찰연합 AMP 현장방문 상담→NGO 최초 진입

마사지사 자격증 취득과정 조사→업주조직 개입

¹²
여성인권센터 쉬고

S F 현지조사

World School of Massage and Holistic Healing Arts :

CMT (Certified Massage Therapist : 마사지 공인 치료사)

CMP (Certified Massage Practitioner : 마사지 공인 전문가) 2014 폐지 예정

- 성매매 업소로 알려진 AMP 마사지 업소의 광고문구
- 500/300 시간의 과정을 이수 → 3개월 이상 소요. 지문 채취 과정 포함
- 자격 취득 없이 허가된(Certified), 등록된(Registered), (Licensed) 등의 표현을 사용하는 것은 불법행위 임. (4606항)

Deep Tissue Massage, Swedish Massage

- AMP 마사지 업소에서 자신들의 서비스로 내세우고 있는 서비스

CA 주 법에 의하면 마사지사가

성적 범죄를 저지를 경우, 성적 범죄와 관련 있는 경우
자격중단, 자격증 신청, 훈련을 거부할 수 있음

13
여성인권센터 취고

S F 현지조사

Department of Public Health :

- 성매매 의심 마사지 업소 : 이름을 계속 바꾸거나 유령 회사 이름으로 영업
- 성매매 수사권은 없지만 허가증을 빼앗아 영업을 정지시키는 제재 가능
- 자격증 미소지 적발 시 업주 1,000\$, 여성 250\$→2,500/500 →5,000
- 마사지사 자격증 미소지 3회 위반 < 성매매 적발 1회
- 보건부가 마사지 업소의 단속을 담당하는 것은 SF의 고유한 상황
- 허가 업소 총 150+무허가 업소 50~60 → 매월 1회, 6개 업소 단속 중
- 단속 사항: 복장(가운 미착용), 마사지 테이블(침대), 마사지 룸 잠금 장치, 숙식시설이 아니므로 지나치게 많은 음식이나 의류 비치 불가. 온수

샌프란시스코 AMP의 변화

- (-) 시 허가 AMP 150 개 : 수수료 발생→순찰 및 단속비용 충당
- (+)허가 없이 운영중인 AMP 50~60 개 : 증가추세.→수수료 없음
순찰에서 문제 적발 시 조치를 취할 수 없음

14
여성인권센터 취고

LA

오피스텔, 노래방 등 한국형 성매매 유형 확인
(미국최초 유입지역)

한인사회,교회 등 반성매매에 대한 부정적 인식 팽배

15
여성인권센터 쉬고

LA
캠페인



16
여성인권센터 쉬고

휴스턴

미 현지단체 연합한 현장방문 상담 활동

FBI, 연방검사 등 사법기관 간담회

17
여성인권센터 쉬고

NGO 네트워킹 휴스턴

Redeemed Ministries : 휴스턴 연방 검사실 Human Trafficking Rescue Alliance의 NGO 구성원. **Out-reach**를 통한 구출활동, 쉼터 제공. 일반인 및 봉사자들 대상으로 인신매매 식별 교육 담당.
보다 많은 여성들을 만나기 위해 야간에 **Out-reach** 진행.

Elijah Rising : 성매매 업소로 사용되었던 마사지 업소를 사무실로 임대하여 사용. 스파이글라스, 카메라 등 장비를 활용한 **Out-reach** 진행.
한국 여성이 있는 마사지업소 파악.

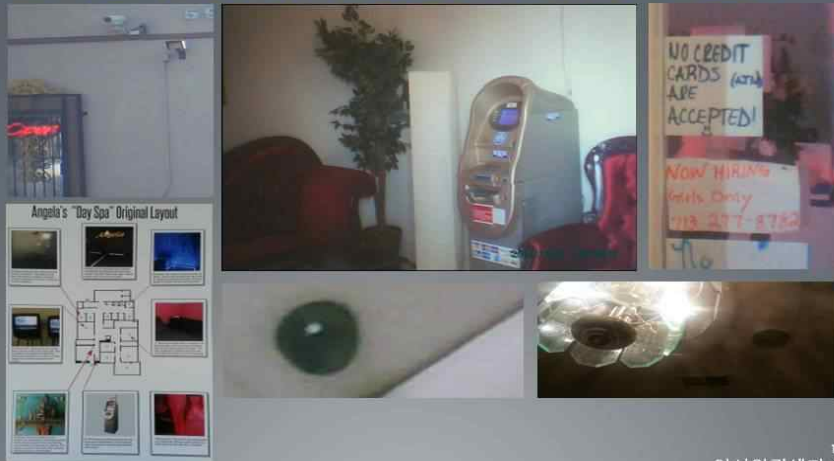
‘휴스턴’: 미국에서 유일하게 **Gift-bag**을 활용한 **Out-reach**가 ‘야간’에 진행되는 지역임. 다만 안전상의 이유로, 전략적으로 NGO이름으로 활동하지 않고 ‘교회’이름으로 활동.

‘Dennis’ : 이곳에는 209개의 성매매 업소가 있습니다. 한 업소에 평균 4명의 여성이 있고, 한 여성이 하루에 12명을 가량을 상대합니다. 여성이 원하지 않는 성관계를 우리는 뭐라고 부릅니까? 강간입니다. 이곳에서만 연간 3,661,680회의 강간이 일어나고 있는 것입니다. 이것은 마사지업소만을 이야기하는 것입니다.

18
여성인권센터 쉬고

휴스턴 AMP 실태조사

AMP 사진 : 내 · 외부 CCTV , 현금인출기, 이중창, 내부 평면도 등



19
여성인권센터 취고

NY

ICE, NY PD, 퀸즈 법원, 연방검사 등 사법기관 간담회

한국인 성매매피해자 지원기관 네트워킹 구축

20
여성인권센터 취고

간담회 NY

NYPD : 신고인이 특정단어, 예를 들어 **미성년·성매매·인신매매**를 말하면 VICE 팀으로 바로 연결. **성매매 수사 시** 검거된 여성들에게 **인신매매피해자**로 인정받을 수 있는 상황을 설명.

작전 시행 전 사전에 **NGO에 협조 요청**. **통역** 등 여성들에게 필요한 서비스를 준비한 후 작전 수행. 진보적이고 인권 존중적인 방법으로 여성들에게 접근.

NGO로 하여금 경찰들을 **훈련하게 함**.

‘Anthony Favale’ : 사실 경찰과 NGO는 서로의 과업이 다릅니다. 그래서 서로의 역할을 이해하고 어떻게 함께 일할 수 있는지 아는데 오랜 시간이 걸렸습니다. 중요한 것은 지속적, 정기적으로 만나는 것 입니다. 비록 여성이 광고, 지인의 소개 등에 의해 자발적으로 성산업에 유입되었다 할지라도 인신매매상태에 놓여있는 많은 경우를 발견했습니다. 여성 본인도 인식하지 못한 채 말입니다. 특별히 그 동안 한국 피해자들과 언어, 문화적인 많은 장벽을 경험했습니다. 이런 언어적, 문화적 장벽들로 그들이 처한 상황을 이해하기 쉽지 않았습니다.

21
여성인권센터 취고

간담회 NY

Queen's Criminal Court : 성매매법정에서 **인신매매법정**으로 법원의 명칭을 개정. 성매매여성들 및 인신매매 피해 여성에게

Hidden project 서비스 제공. 단속에 걸린 여성들이 성매매 외에도 마약 및 정신 건강 등 다른 이슈가 있을 경우 법원 내의 타 부서의 서비스를 받을 수 있도록 **배려**함. **Queen's** 형사 법원은 성매매여성들의 최종 피해자 여부 판정을 NGO 상담사들에게 맡기는 **진보적인 법정 시스템**의 도입과 최종 피해자로 판정되지 않았을 경우에도 범법자로 범죄기록이 남기 전까지 1~2회의 유예기간 및 NGO 서비스를 받을 수 있도록 함.

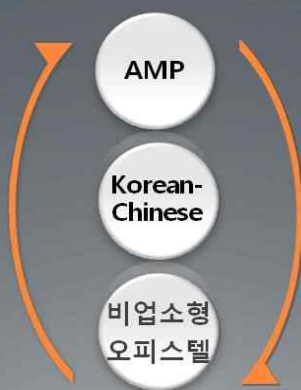
‘Toko Serita’ : 성매매여성들은 사회적 시스템의 피해자입니다. 법이 피해자로 인정하지 않는다고 할지라도 처벌보다는 기회를 제공해야 합니다. 이유를 알 수는 없지만 여성들은 우리에게는 하지 않는 이야기를 NGO 활동가에게는 좀더 잘 이야기 하는 것으로 보입니다. 그래서 정보를 더 많이 가진 NGO에게 피해자 판단을 의지하고 있습니다.

22
여성인권센터 취고

현황과 이슈

23
여성인권센터 쉬고

유형변화



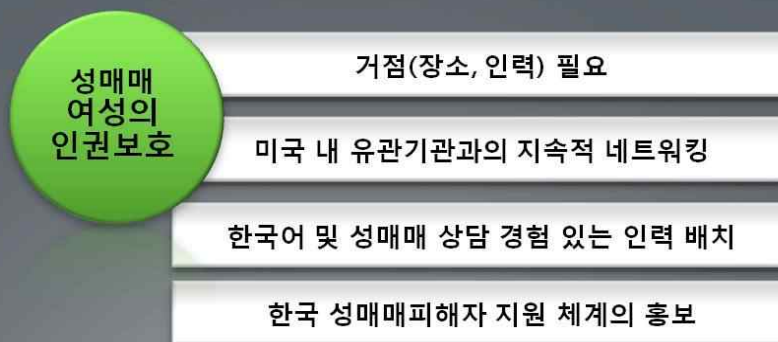
24
여성인권센터 쉬고

미국의 대응



25
여성인권센터 쉬고

과제 및 제언



26
여성인권센터 쉬고



감사합니다

2013 성매매방지 정책토론회

해외 성매매 피해자 지원 활동 및 향후 발전방안 모색

동남아시아 인신매매 피해자 지원 활동 : 캄보디아를 중심으로

발
제
3

윤 덕 경 연구위원(한국여성정책연구원)

개도국 인신매매 피해자 지원프로그램 국제개발협력사업

최종보고

2013. 12. 19



한국여성정책연구원
Korean Women's Development Institute

1

목차

- 연구과제 개요
- 사업목적 및 필요성
- 사업수행 국가 선정- 캄보디아
- 캄보디아 인신매매 현황
- 사업추진 전략 및 내용
- 사업 추진 일정
- 1차 캄보디아 현지 방문
- CWCC 주요 사업내용
- 모니터링 평가 및 사업 마무리

2

연구과제 개요

연구과제 명 개도국 인신매매 피해자 지원프로그램 국제개발협력 사업

연구기간 2013년 4월 12일 ~ 2013년 12월 18일

연구기관 한국여성정책연구원

연구자

연구책임자 : 이미정 연구위원(한국여성정책연구원)

공동연구자 : 윤덕경 연구위원

김영택 연구위원

이인선 부연구위원

오혜란 아시아우먼브릿지 두런두런 이사

연구보조원 : 이호택 위촉연구원

3

사업 목적 및 필요성

- ▶ 인신매매를 포함한 모든 형태의 폭력근절은 2003년 유엔여성지위위원회 우선주제로 선정된 이래 유엔에서 시급하게 다루어야 할 이슈로 인지되고 있음 (이혜원, 2004).
- ▶ 해외 성매매 피해자 지원을 위한 ODA사업수행 과제는 2013년부터 시행되는 '제4차 여성정책기본계획'의 세부과제로서 예정되어 있으며, '성매매방지 종합대책'에서도 해외성매매 방지 강화 세부과제로 추진되고 있어 동 사업의 중요성을 보여 주고 있음
- ▶ 효과적인 성매매피해자 지원의 경험을 축적하고 있는 한국이 동남아시아에서의 성매매피해자 지원 사업에 참여함으로써, UN 안전보장이사회의 '여성의 인권 및 안전 보호를 위한 ODA' 권고 이행에 기여할 수 있음

4

사업 목적 및 필요성

- ▶ 인신매매 피해자 지원에 있어서 민간단체의 접근성이 높기에 수원국 및 민간단체와의 파트너십 형성을 통해 사업을 수행하는 것이 중요함
- ▶ 공여국과 공여국의 사업담당 단체는 수원국 정부 및 민간단체가 현지에 적합한 사업 프로그램 계획을 세우고 집행할 수 있도록 지원하는 것이 필요함(권해룡, 2006).
- ▶ 국제개발 협력 사업을 통해 성착취 인신매매 피해가 심각한 개도국을 대상으로 인신매매 피해 여성의 인권보호 및 사회경제적 자활을 지원하는 것이 본 연구의 목적임

5

사업수행국가 선정-캄보디아 인신매매 현황

- ▶ 캄보디아는 지리상 베트남, 태국, 라오스와 국경을 마주하고 있어, 여성과 아동, 남성의 노동 및 성착취 인신매매의 중심 또는 경로국가로 인신매매 피해가 심각한 상황임. 성착취 인신매매의 예방과 피해자 보호를 위한 지원 서비스를 제공하는 것이 중요한 과제임.
- ▶ 캄보디아는 상당수의 자국 여성과 아동이 태국이나 말레이시아와 같은 주변국으로 인신매매되거나 베트남 등으로부터 여성과 아동이 성매매를 목적으로 들어오고 있음
- ▶ 특히 캄보디아는 미국, 유럽, 아시아 국가에서 아동 성매매를 목적으로 찾는 여행객의 규모가 상당한데 이들 여행객을 상대로 아동성매매 산업이 크게 형성되어 있음.

참고자료: U.S. Department of State (2012) 「Trafficking in Persons Report」

6

캄보디아의 인신매매 현황

- ▶ 캄보디아 정부는 최근 성착취 인신매매자 기소와 처벌을 강화해 나가고 있으며 인신매매 피해자를 NGO 쉼터에 의뢰하여 필요한 지원을 받도록 노력을 기울이고 있음
- ▶ 그러나 피해 여성과 아동을 위한 임시 쉼터가 소수 운영되고 있으나 그 이상의 지원은 이루어지지 않고 있어, 법적 지원, 심리적 지원, 사회통합 프로그램 등 피해자에게 필요한 지원과 서비스의 확대가 필요한 것으로 평가되고 있음
- ▶ 또한 국경을 통해 이동하는 이주노동자 및 국경 인근 마을주민 대상 예방 교육과 인식개선 캠페인을 통해 인신매매 방지 교육을 제공하여 이들의 피해를 예방하고 보호하는 노력을 확대하는 것이 필요함

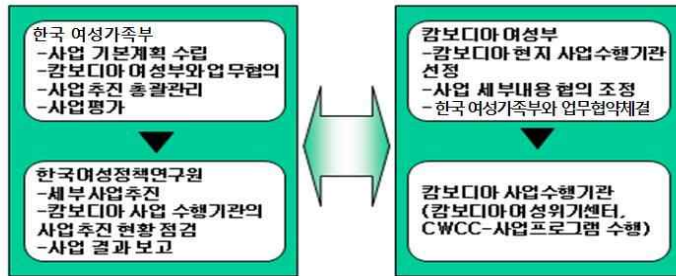
7

사업 추진 전략 및 내용

- ▶ 본 ODA 사업의 내용은 첫째, 성착취 인신매매 피해 방지 예방교육 및 사회인식 개선 사업 실시; 둘째, 인신매매 피해자 대상 직업훈련 제공을 통해 자립 기반 지원.
- ▶ 사업초기에는 캄보디아 여성부가 현지 사업수행단체를 선정하면 여성가족부로부터 사업 위탁을 받은 본 연구원이 현지 사업수행단체와 계약을 체결하고 사업수행을 관리 감독하려고 하였음. 그러나 캄보디아 여성부 측의 사업 단체 선정이 지체되면서 본 연구진과 여성가족부가 논의하여 현지 사업수행단체를 선정하였고 캄보디아 여성부에 통보하여 협조를 구하였음.
- ▶ 본 연구진은 캄보디아 현지 사업수행기관이 선정된 이후 캄보디아 현지를 방문하여 사업대상 지역을 둘러보며 사업 내용을 논의하였음. 이후 현지단체로부터 사업계획서를 제출 받고 검토한 후 계약을 체결한 후 사업추진 과정을 모니터링하며 사업이 성공적으로 수행될 수 있도록 관리하고 있음.

8

사업 추진 전략 및 내용



9

사업추진일정



10

1차 캄보디아 현지 방문(2013년 5월)

- ▶ 출장배경: 현지 출장을 통해 사업수행 기관인 Cambodia Women's Crisis Center(CWCC)와 구체적 사업내용을 협의한 후 관련 계약을 논의하였음.
- ▶ 현지방문 목적:
 - 캄보디아 인신매매 피해자 지원과 관련하여 CWCC와 사업내용을 논의함
 - 본 사업을 위해 CWCC와 합의된 사업수행 관련 계약을 체결함
 - 원활한 사업수행을 위해 캄보디아 여성부와의 면담을 통해 협조를 구함
 - 원활한 사업수행을 위해 캄보디아 주재 한국대사관을 방문하여 협조를 구함
 - 현지 사업수행 모니터링과 관련된 사항을 CWCC와 협의함

11

CWCC 주요 사업내용

1. Banteay Meanchey 지역의 불안정한 이주활동과 캄보디아와 태국간 국경접합 지점에서의 성 착취 및 인신매매를 감소시키기 위한 SMARST(Safe Migration and Reduction of Trafficking) 사업을 실시
2. Phnom Penh지역 CWCC 쉼터에 살고 있는 여성 폭력 피해 생존자들의 경제적 독립을 지원하기 위해 직업훈련 교육을 제공함

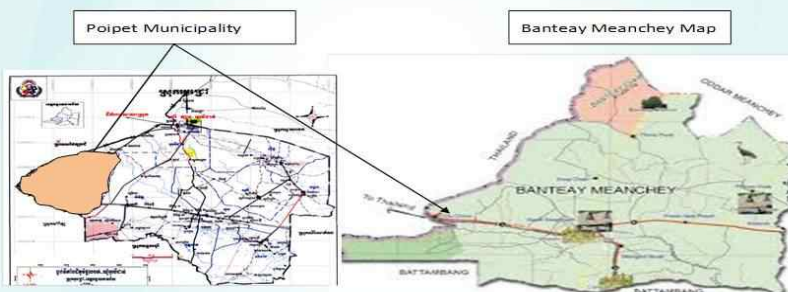
12

Banteay Meanchey 지역 예방사업 내용

- ▶ 안전한 이주와 성착취 인신매매 관련 인식개선 활동
 - ▶ 국경지대 10개 지역에서 이주자와 가족, 주민들을 대상으로 안전한 이주와 인신매매 방지 교육 실시
 - ▶ 사업기간 동안 이주자 및 지역 거주자 포함 성착취 및 인신매매 예방 교육 실시
 - ▶ 예방교육을 실시하는 지역들 의약품이나 의료 시설, 도서가 부족함. 해당 지역 아동대상 상처 치료 등 의료지원(93명), 학습지도(이동식 도서관 운영-220명, 21회) 실시

13

인식개선 교육 지역



14

Banteay Meanchey 지역 예방사업 내용

- ▶ 안전한 이주와 성착취 인신매매 예방에 관한 이동식 영화 상영 6회 실시(1,400명 참석)

No	Date	Location	Adult	Children	Total
1	26-Jun-13	Kdebtmar	350	50	400
2	11-Jul-13	Chamkarkor	200	50	250
3	22-Aug-13	Thnalbambek	120	30	150
4	23-Aug-13	Tropaing Samroang	150	50	200
5	04-Sep-13	Chamkarkor	170	30	200
6	08-Nov-13	O Kambut	170	30	200
Total			1160	240	1400

- ▶ 성인 1160명, 청소년 240명 참가

15

Banteay Meanchey 지역 예방사업 내용

- ▶ 국경지역 경찰, 공무원, 지역 대표 등을 대상으로 안전한 이주, 인신매매 예방 및 인신매매 방지법에 관한 교육 실시
 - ▶ 교육 참가자 수: 91명
 - ▶ 교육내용: 이주의 정의, 이주의 근본적인 원인, 안전 이주의 정의 및 방법, 성 착취 및 인신매매 경로, 성 착취 및 인신매매 방지 관련 법 사항 등
 - ▶ 교육 효과 측정: 사전 및 사후 검사 결과 - 2차 교육 후 상위점수 구간 25% 증가

16

Banteay Meanchey 지역 예방사업 내용

- ▶ 신규 동료상담가 발굴 및 교육
 - ▶ 지역 교육 및 홍보 확산을 위한 신규 동료상담가(peer group educator) 47명 발굴 및 교육 - 젊은 연령층의 동료상담가는 비슷한 연령층의 지역 주민 교육
 - ▶ 지역 아동청소년, 주민, 경찰 및 공무원에게 인식제고 활동을 하는 역할 담당
 - ▶ 신규 동료상담가는 총 지역 주민 8,922명 참석자를 대상으로 516회의 소그룹 교육 실시
- ▶ 동료상담가 정기 모임 운영
 - ▶ 월 1회 동료상담가 정기 모임 운영
 - ▶ 사업기간 동안 6회 모임 실시, 총 129명의 동료 교육 이수한 동료 상담가 참석 및 회의 시 총 1,532명 참여자 참석
 - ▶ 교육방법의 발전 방안 논의 등

17

Phnom Penh 쉼터 직업훈련

- ▶ 쉼터 거주자의 자립지원을 위해 바느질, 기념품 만들기 등 전통적 직업훈련에서 탈피하여 제빵과 커피 만드는 기술을 가르침
- ▶ 직업훈련 제공을 위한 준비 작업
 - ▶ 교육훈련실을 수리하고 개조하여 공간을 확장함
 - ▶ 오븐, 커피머신, 냉장고 등 교육에 필요한 기구 및 설비 구입
 - ▶ 직업훈련을 위해 전문제빵 조리사 초빙

18

Phnom Penh 쉼터 직업훈련

▶ 제빵 기술 훈련

- ▶ 모든 입소자 대상으로 교육내용을 설명하고 관심을 확인한 후 10명이 교육에 참여하게 됨
- ▶ 10명의 교육 참여자 - 2명 성착취 인신매매, 2명 성폭력, 5명 가정폭력, 1명 노동착취 인신매매 피해자
- ▶ 주 3회 화수금 교육 실시, 34가지 제과/제빵 제조 교육
- ▶ 조리위생, 조리사복 착용, 부엌 정리 및 청소, 장비사용, 안전 교육
- ▶ 제품의 비용과 이윤을 계산하는 방법 교육
- ▶ 꽃꽂이, 테이블 장식, 고객 응대 방법 교육
- ▶ 구두 및 실기시험 실시 후 12월에 수료증 제공

19

Phnom Penh 쉼터 직업훈련

▶ 커피 만들기 훈련

- ▶ 커피 머신을 구입한 가게에서 8/14 - 8/15일 교육 실시
- ▶ 9명이 교육에 참여함
- ▶ 커피머신 사용법, 재료, 커피빈 선별, 커피 가는 법 교육
- ▶ 9/5일 9명의 기존 교육참여자와 1명의 추가교육자를 대상으로 커피 머신 판매 가게 기술자가 커피만들기 교육을 제공함
- ▶ 교육생 5회 커피 만들기 실습
- ▶ 고객대상으로 교육생이 만든 커피를 제공하고 평가를 받음

▶ 사업 모니터링 실시

- ▶ CWCC, 현지 한국인 모니터링 요원, 캄보디아 여성부가 사업지역 정기적으로 방문하여 모니터링 실시

20

Photos of project's implementations



Training Workshop for New Peer Educators at Chamkarkor border crossing point



Mobile Cinema Show at Kdebtmar border crossing point (Kdebtmar village)



Awareness Session Conducted by Peer Educators at Kdebtmar border point



Awareness Raising Session Conducted by SMARST Team at Chamkarkor border point



Training on Safe Migration and Human Trafficking and Law for Duty Bearers



Monthly Meeting of Peer Educator at Boeng Trakoun regional border (O Kambut village)

21



Clients attended bakery training



Cooked produced by the clients during the training



Clients attended flower decoration training



Decorated flower made by the clients during the training



22

현지 모니터링 요원 평가

- ▶ 방문 때 마다 잘 정리된 모습과 현지인들의 잘 훈련된 모습이 좋았음. 스텝 구성원의 역할, 책임감이 높았음
- ▶ 국경지역에선 성착취 및 인신매매 예방 관련 교육 자체가 매우 단순하다고 생각했지만, 교육 참가자 몇 명과의 대화에서 예방 교육이 교육 대상자뿐만 아니라 다른 사람에게도 도움을 제공하는 역량을 갖게 했다는 평가를 들었음

23

현지 모니터링 요원 평가

- ▶ 도로 사정의 열악함과 장거리 교통의 어려움으로 교육대상 지역을 방문하는 것이 쉽지 않아 보임
- ▶ 교육 자료집 작성 및 배포 관련 예산이 부족하여 지속적 지원이 필요함
- ▶ 동료상담가(Peer Educators)을 위한 좀 더 구체적인 프로그램이 필요
- ▶ 예방 훈련에만 그치지 말고, 국경 마을 사람들의 삶의 질을 변화시키기 위한 프로그램이 필요함

24

2차 캄보디아 현지 방문(12/10-12/14)

- ▶ 캄보디아를 방문하여 현지 사업대상 지역인 Banteay Meanchey와 Phnom Penh을 둘러보고 사업결과를 보고 받으려고 함. 또 캄보디아 국경지역인 Banteay Meanchey에서 개최되는 12월 12일 '캄보디아 인신매매 방지의 날' 행사에 참여하여 여성가족부 측에서 인신매매 방지의 중요성에 대해서 연설할 예정임.
- ▶ 2차 현지 방문 일정:
 - 캄보디아와 태국 국경지역인 Banteay Meanchey를 방문하여 사업현장을 둘러보고 사업결과를 보고 받음
 - 캄보디아 인신매매 방지의 날 행사에 참석하여 인신매매 방지 노력에 대한 한국정부의 의지 전달
 - Phnom Penh 쉼터를 방문하여 직업훈련 현장을 둘러 보고, 현지 사업수행단체인 CWCC로부터 사업보고를 받음
 - 캄보디아 UN Women을 방문하여 동 기관이 수행하는 여성폭력근절 프로젝트(EVAW Project)에 대해서 논의
 - 캄보디아 KOICA 사무소 담당자와 ODA 사업에 대해서 논의

25

사업 마무리 및 최종보고서 작성

- ▶ 2차례의 현지 방문 및 CWCC 사업결과 보고서를 토대로 최종 사업보고서를 작성할 예정
 - ▶ 캄보디아 인신매매 방지 ODA 사업 결과 보고
 - ▶ 캄보디아 ODA 사업수행에 있어서 문제점 및 애로사항 논의
 - ▶ 향후 캄보디아 ODA 사업 방향 논의

26

감사합니다!



한국여성정책연구원
Korean Women's Development Institute

27

2013 성매매방지 정책토론회

해외 성매매 피해자 지원 활동 및 향후 발전방안 모색

해외 성매매 사건의 수사와 전망

토
론
1

김 동 성 팀장 (서울지방경찰청 국제범죄수사대)

해외 성매매 사건의 수사와 전망

김동성 팀장 (서울지방경찰청 국제범죄수사대)

□ 해외 원정 성매매여성들의 송출 유형

○ 인터넷 구인광고를 통한 기망·모집에 의해,

- 단기간에 목돈을 마련할 수 있다고 광고, 내국인 여성을 모집하여 해외성매매 업소에 송출.
- 해외 유흥업소에서 단순 도우미로 일할 여성들을 모집하여 송출,

○ 선불금 및 고리대금에 기인한 채무로 인한 인신매매에 의해,

- 선불금 등 각종 채무를 해외 성매매업소 측에서 대위변제토록 하는 방법으로 여성들을 성매매 업소에 인신매매하여 송출.

○ 브로커에 의한 유학비자 등을 부정발급 받아 송출

- 해외성매매 여성들의 출국 및 현지 체류를 위해, 허위서류 제출 등 부정한 방법을 동원하여 비자·여권 발급받아 송출.

○ 워킹홀리데이 비자로 호주로 송출.

- 호주에서는 성매매가 합법이라 단속이 없어 많은 돈을 벌 수 있다는 유인에 의해 송출.

□ 국제범죄수사대의 해외 원정 성매매 검거 사례

○ 인터넷 구인광고를 통해 여성을 기망·모집, 해외성매매 강요

- 단기간에 목돈을 마련할 수 있다고 광고, 내국인 여성을 모집하여 해외성매매 업소에 송출하는 행위
- 해외 유흥업소에서 단순 도우미로 일할 여성들을 모집 후, 현지에서 여권 압류 등을 통해 성매매를 강요하는 행위

< 주요 사례 >

【인터넷 구인광고를 통해 여성모집, 여권을 빼앗은 후 성매매 강요】

○ 사건 개요

인터넷에 ‘해외취업 알바’라는 글 게시, 문의하는 여성들을 속여 미국으로 밀입국시킨 뒤 여권을 빼앗고 강제로 성매매를 시킨 피의자 등 3명 검거

○ 착안사항

‘감금·폭행·협박 등에 의한 성매매’ 등 강제성 입증, 단순 ‘성매매알선(성매매처벌법 제19조)’ 이 아닌, 가중처벌조항 ‘성매매처벌법 제18조’ 적용
※ 성매매알선등행위의처벌에관한법률 제18조 : 폭행·협박·위계·위력·고용관계·감금 등에 의한 성매매 알선행위 가중처벌

【‘홍콩·LA·뉴욕’ 원정 성매매 알선한 업주 등 검거】

○ 사건 개요

구인사이트를 통해 고용한 여성들의 프로필 사진을 ‘홍콩·LA·뉴욕’의 성매매사이트에 게재한 후, 현지 호텔 등에서 성매매를 알선한 업주·성매매여성 등 25명 검거

○ 착안사항

- 여성들의 세미누드 사진을 송부 받아 심사, 심사를 통과한 여성들의 실제 사진을 성매매 사이트에 게재
- 관련 사이트 확보, 피의사실 구증을 위한 자료로 적극 활용

○ 선불금 및 고리대금에 기인한 채무 관련 해외 성매매 알선

- 선불금 등 각종 채무를 해외 성매매업소 측에서 대위변제토록 하는 방법으로 여성들을 성매매 업소에 알선하는 행위

< 주요 사례 >

【채무 변제 명목으로 여성들을 일본 성매매 업소에 넘긴 피의자 검거】

○ 사건 개요

업소 여성들에게 선불금을 쓰게 한 후, 빚을 변제하지 못하는 여성을 강요하여 일본 성매매업소에 2,000만원을 받고 넘긴 피의자 검거

○ 착안사항

사채·선불금 변제 목적의 비상습적 성매매 여성의 경우, 강제성 여부 등 면밀히 파악하여 비입건 조치, 참고인 신분으로 적극적 진술 유도

○ 해외성매매 여성 대상, 유학비자 등 부정발급

- 해외성매매 여성들의 출국 및 현지 체류를 위해, 허위서류 제출 등 부정한 방법을 동원하여 비자·여권 발급을 알선하는 행위

< 주요 사례 >

【성매매 여성 대상, 유학비자 등 부정발급 알선 브로커 검거】

○ 사건 개요

미국 성매매 업소 취업 등을 목적으로 출국하려는 자들에게 대학 졸업증명서 등을 위조하여 비자 부정발급을 알선한 브로커 등 16명 검거

○ 착안사항

성매매 여성을 검거시, 여성들의 해외체류자격 및 제출서류 등 검토하여 비자 관련 브로커 개입여부 확인, 추적 수사 진행

【워킹홀리데이 비자로 호주에 입국시켜 성매매를 알선한 브로커 검거】

○ 사건 개요

성매매여성들에게 “호주에서는 성매매가 합법이라 단속이 없어, 많은 돈을 벌 수 있다”고 유인해 워킹홀리데이 비자로 호주로 송출한 브로커 등 18명 검거

○ 착안사항

호주에서는 성매매가 합법적이라는 점을 악용해 성매매여성들을 착취, 현지 어학원·농장들과 결탁하여 성매매여성들의 체류자격을 불법 연장함

【출처 : 2013, 국제범죄수사 사례집, 경찰청】

□ 미국 원정성매매의 특징

- 일본 원정성매매의 경우 선불금(마이킹)을 받고 가는 경우가 많지만 미국 원정성매매의 경우 성매매여성들이 직접 미국 성매매업소 사이트에 게재된 전화번호로 연락하여 조건 등을 물어본 후 면접을 거쳐 자발적으로 미국으로 입국하여 성매매하는 경우가 많음.
- 미국 원정성매매의 경우 미국 성매매알선 사이트인 시티바이브(<http://www.cityvibe.com>)에 성매매여성들의 누드프로필 사진을 올려서 이를 보고 예약전화를 받는 현지교포 북커(booker)에 의해 성매매하는 경우가 많음.
- 예약전화를 받는 북커가 성매매여성들에게 업소를 차려 많은 돈을 벌수 있도록 도와주겠다고 유혹하여 성매매여성들이 성매매업주로 발전되는 경우가 많음.
- 미국 공항 출입국시 성매매를 목적으로 입국하는 여성들은 최초 미국 비자면제

프로그램(WAIVER)을 이용 관광목적으로 입국하였다가 유학비자를 신청하여 학비만 내고 실제 수업은 듣지 않음.

□ 해외 원정성매매 수사시 어려운점

- 최근에는 인신매매성 해외송출에 의한 성매매여성들 보다 자발적 성매매를 하는 여성들이 늘어나면서 업자 및 송출업자에 대한 정보를 제공받기가 어려움.
- 해외에서 발생하기 때문에 업주들이 작성해 놓은 성매매 알선장부 등 관련 증거 확보가 어려움.
- 미국의 경우는 성매매 장소가 집창촌 형이 아니고, 북커들에 의한 오피스텔, 호텔 등을 이용하는 출장식으로 성매매가 이루어지고 있어 성매매 장소등을 파악하기가 어려운 실정임.
- 수사관들이 현지에서 탐문을 하거나 증거수집 등 적극적인 수사를 할 수 없기 때문에 성매매여성들의 진술에만 의존해야 하는 어려움이 많음.
- 호주의 경우에는 성매매가 합법적으로 인정하고 있어, 인신매매, 감금 등이 입증되지 않으면 현지 경찰과의 공조가 이루어지지 않아 수사에 어려움이 많음.

□ 해외 원정성매매 수사여건 개선을 위한 제언

- 외국 현지 수사기관과 활발한 교류 및 협약을 통해 상시공조 협력체제 확립, 대상자 소재파악·국제공조·검거·송환까지 유기적인 대응체제를 구축
- 국외 출장 활성화를 통한 현지조사, 증거수집 등 수사 내실화 강화 방안 마련
 - 수사관들의 현지 사정등으로 인해 피의자들의 진술에만 의존한 채로 수사가 진행되어 증거인멸, 공범간 통모 등으로 인한 공소유지에 필요한 증거자료가 부족, 성매매 알선자들이 단순 벌금형이나 무혐의 처분이 되는 사례가 다수 발생
 - 수사관들의 해외출장 수사가 가능할 수 있게 해외 인신매매방지를 위한 국외 출장수사에 대해 여성가족부의 지원을 받을 수 있도록 여건 조성 필요.
- 해외성매매 관련 정보공유를 위해 각 유관기관(외국)들간 정보교류 회의 정례 개최 및 핫라인 개설 등 협력 대응체제 확립

2013 성매매방지 정책토론회

해외 성매매 피해자 지원 활동 및 향후 발전방안 모색

해외 성매매 방지 및 피해자 지원을 위한 법·정책 개선 방안

토
론
2

박 선 영 부연구위원 (한국형사정책연구원)

해외 성매매 방지 및 피해자 지원을 위한 법·정책 개선방안

박선영 부연구위원(한국형사정책연구원)

I. 해외 성매매 방지를 위한 법·정책 개선방안

1. 해외 성매매 현황

- 한국 남성의 해외 성매매 관광에 대한 정확한 통계자료는 부재함
- 사안의 심각성으로 인해 국제적으로 아동성매매 관광(18세 미만 아동/청소년)에 대한 조사가 시행되고 국제회의가 개최되었으며 자료가 축적되었음
- 아동 성매매 관광에 대한 문제 인식과 대응과정에서 한국 남성이 아동 성매매 관광의 주요 고객으로 파악되어 국제적인 비난을 받게 됨
 - 미 국무부 인신매매 보고서(2008~2013), 존스홉킨스 대학 프로텍션 프로젝트(2007), 엑파트(ECPAT) 국가 보고서(2007, 2013), 유엔마약및범죄국 프로젝트 차일드후드(2012), (사) 청소년을 위한 내일 센터 보고서(2007), 한국형사정책연구원(2012)
- 한국인은 아동과의 성관계만을 목적으로 하는 선호적 성매수자라기 보다는 상황이 허락하면 아동/청소년을 선호하는 상황적 성매수자임
 - 아동 성매매 관광의 대다수는 상황적 성매수자가 차지하고 있어서 더 위험한 존재임
- 대상국: 입국자 수로 추정하고 있음
 - 필리핀(필리핀 입국 외국인 1위는 한국인), 중국(한국인이 가장 많이 찾는 외국 1위), 태국(태국 입국 외국인 5위는 한국인), 베트남 & 캄보디아(베트남, 캄보디아 입국 외국인 2위는 한국인)
- 경로: 여행사를 통한 단체관광, 인터넷 카페, 현지알선
- 국내·외 보고서, 2007년 청소년을 위한 내일 센터, 2012년 한국 형사정책연구원 현지조사를 통해 파악된 한국인 성구매자의 성향은 포악하며 변태적임

1	가나	17	베트남	33	이집트
2	감비아	18	벨리즈	34	인도
3	기니비사우	19	부룬디	35	인도네시아
4	나미비아	20	브라질	36	자메이카
5	니카라과	21	세네갈	37	카메룬
6	도미니카공화국	22	세이셸	38	카보베르데
7	라오스	23	솔로몬제도	39	캄보디아
8	마다가스카르	24	수리남	40	코스타리카
9	말라위	25	싱가폴	41	콜롬비아
10	멕시코	26	에콰도르	42	쿠바
11	모로코	27	엘살바도르	43	태국
12	몰도바	28	에멘	44	파나마
13	몽고	29	오스트리아	45	파라과이
14	방글라데시	30	온도라스	46	페루
15	버마	31	우간다	47	피지
16	베네수엘라	32	이디오피아	48	필리핀

아동 성매매 관광 목적지국
(2012, 미국부부 인신매매보고서)

1	그리스	10	모나코	19	이란
2	나이지리아	11	미국	20	이탈리아
3	네덜란드	12	벨기에	21	일본
4	노르웨이	13	사우디아라비아	22	중국
5	뉴질랜드	14	스웨덴	23	캐나다
6	대한민국	15	스위스	24	터키
7	독일	16	알래스카	25	포르투갈
8	리비아	17	에스파냐	26	폴란드
9	말레이시아	18	영국	27	프랑스

아동 성매매 관광 송출국
(2012, 미국부부 인신매매보고서)

2. 대응 현황 & 단속의 어려움 (법집행의 어려움)

- 기획수사: 해외 성매매 단속
- 단속을 방해하는 요인들: 현지단속의 어려움, 인력의 한계, 증거확보, 증인확보의 어려움, 인식부족, 의지부족(?) 등
- 단속결과: 기소유예, 존스쿨 수강명령, 벌금형 등이며, 실행구형은 어려운 상황
- 미 국무부 인신매매보고서(2010)의 비난

“한국인 남성들이 동남아시아와 태평양제도에서 아동 성매매 관광의 주요 수요자가 되고 있다. 그러나 한국 정부는 해외 아동 성매매 관광에 나섰던 한국인을 단 한명도 처벌한 적이 없고 이런 관광 수요를 줄이려는 노력도 하지 않았다.”
- 국민의 인식부족: 2012년도 한국 형사정책연구원 설문조사
 - 78%의 설문응답자는 해외 성매매가 불법인지 모르고 있음
 - 79%의 설문 응답자는 해외 성매매 처벌 가능성이 낮다고 응답하여 법집행에 대한 신뢰도가 낮음을 시사함
 - 88%의 설문 응답자는 엄중한 처벌에 대해 찬성

3. 해외 성매매 왜 근절해야하는가?

- 성매매 방지법의 진정한 완성 : 해외 성매매는 그동안 간과되어 왔음
- 범죄의 전이현상(풍선효과)
 - 성매매에만 국한되는 현상이 아니며 모든 범죄 유형에서 발생하는 현상으로서 한 지역에서 범죄를 통제하면 다른 지역이나 다른 범죄 유형으로 범죄가 이동하는 현상임(Marshall & Thatun, 2005).
 - 예를 들어, 스웨덴의 성매매 방지법이 주변 국가의 성매매와 인신매매를 초래했다고 분석되며; 태국에서 아동 성매매를 강하게 단속하자 캄보디아, 미얀마 등 형사사법체계가 다소 약한 국가로 아동 성매매가 옮겨감. 소말리아 해적들이 이제는 무기 밀거래에 관여하게 됨.
- 인신매매 방지
 - 이윤 극대화를 위한 인신매매가 발생하게 됨. 적법적인 절차로 성매매 여성을 모집하고 노동법을 따르며 인간적인 대우를 해주면서 사업을 하지 않는 업계의 고질적인 관행
- 법치주의의 실현: 범법자에 대한 처벌, 피해자 보호, 정의는 구현되어야 함

4. 해외 성매매 근절을 위한 법·정책 개선방안

- 처벌할 수 있는 법은 있음 -> 법 집행이 문제임 -> 인식과 의지가 강화되어야함
- 성매매 종합방지 대책에서 해외 성매매의 비중을 높여야함
- 성매매 예방교육에서 해외성매매에 대한 내용을 다루어야함
- 경찰/검찰 등 법집행 기관의 성매매 & 해외 성매매 단속에 대한 인식을 높임으로서 법 집행력을 강화시켜야함 -> 스웨덴의 경우 법집행 기관의 교육을 통해 성매매방지법의 수용성을 높이고 단속의지를 강화시켰음
- 효과적이며 실행 가능한 해외 성매매 단속 전략 수립
 - 강력한 단속을 통한 범죄 억제력 강화
 - 현지 단속 경찰배치(미국, 영국, 호주의 예)하여 현지 한인업소 단속하고; 현지 여행사 단속하고; 한인회 & 시민단체, 국제기구와 협력체계를 구축함
 - 화상증거를 가능케 함(호주의 예)
 - 의도만으로도 처벌을 가능케 하는 법제정(미국의 Protection Act 2003)
 - 예를 들어 인터넷 카페에서의 견적서 교환만으로도 처벌 가능
 - 사이버 범죄 수사대의 개입(서버를 외국에 둔 인터넷 카페 단속)
 - 여권법의 실효성 강화
 - 여행업계에 대한 단속강화 및 업계의 고질적 관행 개선

- 여성/인권에 대한 교육
 - 장기적 안점에서의 인권 교육 강화
 - 우루과이의 고등학교 교과과정에서의 인권 교육과 인신매매 교육
 - 주한 미국의 인신매매 방지 연례교육

II. 피해자 지원을 위한 법·정책 개선방안

1. 성매매 여성이 피해자? - 지원 정책

- 자발적 성매매를 이유로 성매매 여성을 피해자로 인식하는 문제에 대한 지속적인 논란이 있어 왔음
- 성매매방지 및 피해자 보호에 관한 법률(2004)에 의거해 여성가족부를 중심으로 성매매 피해자 지원이 이루어지고 있음 (여성가족부 홈페이지 참조)
- 지원시설, 상담소, 그룹홈, 자활센터, 외국인 피해자 지원시설 등 운영되고 있음
 - 우리나라가 인신매매 방지법이 없음에도 불구하고 미 국무부의 인신매매 보고서에서 1등급을 받을 수 있는 이유가 성매매방지및피해자보호에 관한 법률에 의거해 성매매 피해자에 대한 보호와 지원이 이루어지고 있기 때문임.
 - 한국에 들어와 있는 외국인 여성들에 대한 지원과 보호도 여성가족부와 시민단체를 중심으로 이루어지고 있음
- 여성가족부의 ODA 사업으로 2013년부터 캄보디아 인신매매 피해자에 대한 지원이 이루어지고 있으며 두레방 등의 성매매/인신매매 피해에 대한 지원이 국내를 넘어 해외로까지 확산되고 있음
- 인신매매 방지법이 제정된다면 성매매 여성들을 인신매매 피해자로 인식하여 기존의 시설과 자원을 이용한 보호와 지원이 더 강화될 수 있음

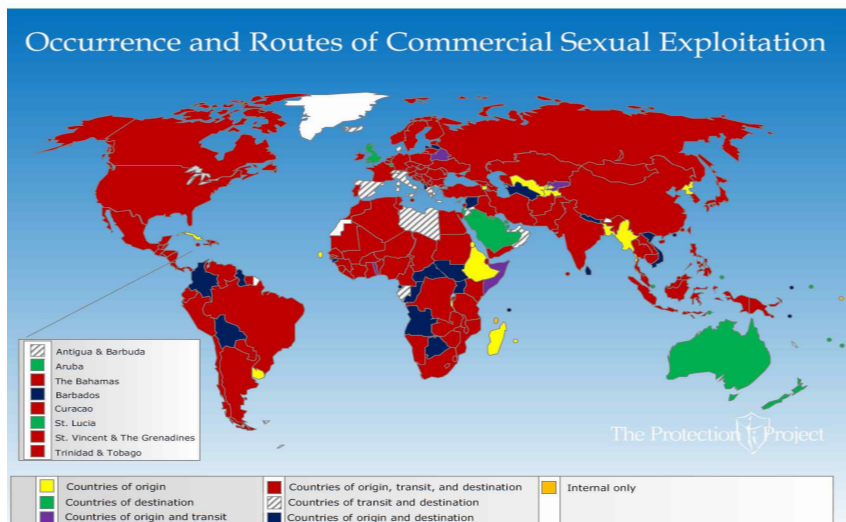
2. 인신매매란?

- 2000년 유엔 “초국가적 조직범죄방지 협약” 부속 의정서 “인신매매. 특히 여성과 아동을 대상으로 하는 인신매매의 예방, 억제, 처벌에 관한 의정서” 제정
- 인신매매범 처벌, 피해자 보호를 담는 법을 제정할 것을 촉구
- 인신매매: 착취를 목적으로 위협, 무력의 행사 또는 기타 형태의 강박, 납치, 사기, 기만, 권력의 남용 또는 취약한 지위의 이용, 타인에 대한 통제력을 가진 사람의 동의를 얻기 위한 보수 또는 혜택의 제공 또는 접수 등의 수단에 의한 인신의 모집, 운반, 이전, 은닉, 인수를 의미한다. 착취는 최소한 타인

의 매춘 또는 기타 형태의 성적 착취, 강제 노동 또는 서비스, 노예제도 또는 노예제도의 유사한 관행, 종속 또는 장기의 절제를 포함한다(인신매매의정서 제 3조 가)

3. 성착취 목적의 인신매매 현황

- 450만명이 성착취 목적의 피해자, 26%인 55만명이 아동(국제노동기구, 2012)
- 연간 180만명이 성착취 목적으로 인신매매됨(UNODC, 2012)
- 인신매매는 매년 70억 달러의 총수익을 올리는 사업으로 마약거래를 뒤를 잇는 조직범죄집단의 수익산업(UNODC, 2012).
- 성착취 목적의 인신매매는 전체 인신매매의 58%를 차지함(인신매매지구보고서, 2012)
- 인신매매 피해자의 66%가 여성, 피해자의 27%가 아동/청소년(인신매매지구보고서, 2012)
- 조사국가 186개 국가 중 모든 국가에서 인신매매 발생(미국무부인신매매보고서, 2013)
- 한국은 성착취 목적의 인신매매의 송출, 경유, 목적지국가이며 아동 성착취 목적 인신매매의 송출 및 목적지국가임.



(자료출처: the Protection Project, 2013)

4. 인신매매 방지법 & 피해자 식별 시스템

- 미국 “인신매매 피해자보호법(2000)”, 필리핀 “인신매매 금지법(2003)”, 호주 “노예, 노예와 같은 환경의 인신매매법(2013)”, 태국 “인신매매방지법(2004)”
- 인신매매방지법의 의도
 - 속임, 이용, 착취 근절 (성매매 업계를 포함한 많은 업계의 고질적인 관행)
 - 의사존중(자발적으로 시작했더라도 피해자가 언제든지 의사를 바꾸면 그 의견이 존중되어야 함)
 - 인간의 존엄성, 인간의 권리 보호.
- 인신매매 피해자 식별 시스템(Victim Identification System)
 - 불법 이민자, 지속적 자발적 성매매자와 인신매매 피해자 구별에 어려움이 있음
 - 유엔 인신매매 방지 의정서의 관리자인 유엔마약 및 범죄국은 피해자 식별 시스템을 구축할 것을 권고함
 - “인신매매에 대항하는 톨킷(2008)” 이 발행되어 인신매매 피해자 식별 시스템 구축을 위한 가이드라인이 제공됨
 - 국제 이주기구도 피해자 식별 시스템을 개발·제공함
 - 미 국무부 인신매매 보고서는 각 국가들이 공식적인 인신매매 피해자 식별 시스템을 구축하고 있는 지를 조사함으로써 식별 시스템 구축을 촉구하고 있음.
 - “성착취적 국제 인신매매 피해관련 법·제도 현황 및 대책방안” (한국여성정책연구원, 2013)참조

5. 한국의 인신매매 방지 관련 법·정책 현황

- 국내 인신매매 방지법 미비로 인해 2000년 유엔 인신매매 의정서 비준을 못한 상태
- 2013년 개정 형법에 인신매매 관련 조항이 신설되었지만 피해자 보호에는 한계가 있음
- 2010년부터 지금까지 관련 법안이 지속적으로 발의 되었지만 법제정이 되지는 않음
 - 김춘진 의원 대표발의 “인신매매처벌 등에 관한 법률안”, “인신매매방지 및 피해자 보호 등에 관한 법률안”, 남인순 의원 대표발의 “인신매매 등에 의한 피해자 보호에 관한 법률안”
- 인신매매에 대한 법학자, 국회의원, 정책 입안자, 실무자, 국민들의 인식이 부족한 상황임

6. 성매매 & 성착취 목적 인신매매 피해자 지원을 위한 법·정책 개선방안

- 법과 제도는 있다! 마음이 움직여야 몸도 움직인다!
- 성매매 & 인신매매에 대한 국민적 이해, 수용, 지지, 참여
 - 성매매와 성착취 목적의 인신매매에 대한 메커니즘 이해를 통한 피해자 인식 강화
 - 교육과 캠페인을 통한 의식 개선
- 법집행 강화
 - 법 집행자에 대한 의식과 의지 개선을 위한 교육 강화
 - 자원 확보
- 국경을 초월한 글로벌(global)한 피해자 지원
 - 한국 내: 한국 여성 & 한국에 들어와 있는 외국인 여성에 대한 보호와 지원
 - 미국, 일본, 호주: 한국 여성에 대한 보호와 지원
 - 중국, 동남아시아 등: 인도주의적 관점에서 지구촌의 문제를 공동으로 대응하며, 한국 남성에 의한 해외 성매매가 직·간접적으로 초래한 문제에 대한 도의적 책임의 면에서 해당 국가의 인신매매, 성매매 피해자 지원이 이루어져야함. 현재 여성가족부와 시민단체가 시도를 하고 있음.
 - 국제 공조 강화: 정부, 국제기구, 시민단체와의 협력 체계 구축
- 국내 인신매매 방지법 제정을 통해 피해자의 범위를 확대하며 포괄적인 지원을 가능케 함

2013 성매매방지 정책토론회

해외 성매매 피해자 지원 활동 및 향후 발전방안 모색

해외 성매매 피해자 지원사업의 효율적인 방향 모색

토
론
3

박 미 형 서울사무소장 (IOM 한국대표부)

해외 성매매 피해자 지원사업의 효율적인 방향 모색

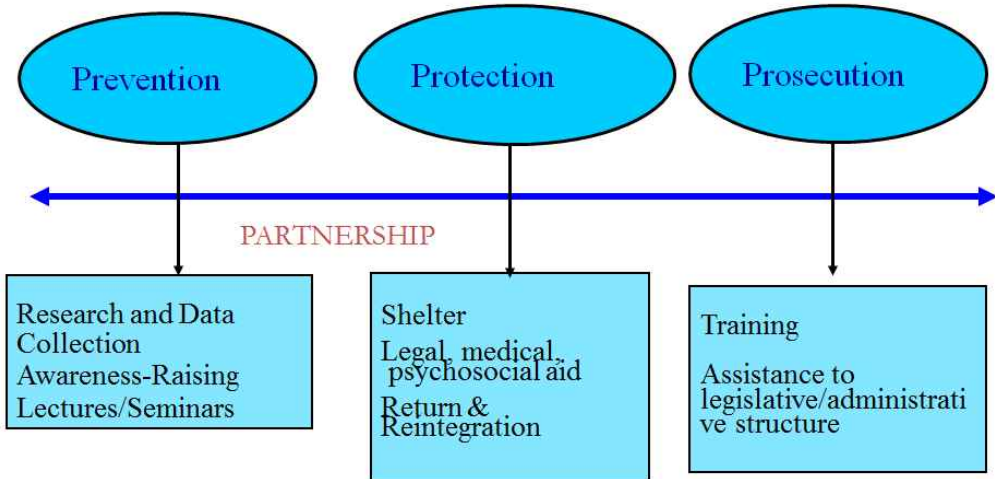
박미형 서울사무소장 (IOM 한국대표부)

IOM (International Organization for Migration IOM)의 사명은 안전하고 질서 있는 이주를 장려하고 이주자의 인권을 보호하며 이주와 관련된 사안에 관해 정부와 협력하는 것이다. 인신매매는 억압적이고 착취적인 과정으로 이주뿐만 아니라 성별, 노동, 인권, 안보 문제와도 관련이 있다. IOM은 인신매매를 방지하고 피해자 보호를 위해 맞춤형 지원을 제공하며 보다 효과적으로 인신매매에 대응하기 위해 정부와 기타 기관의 역량강화를 위해 노력하면서 인신매매에 대하여 통합적으로 접근하고 다각적으로 대응해 왔다.

인신매매에 대한 문제의식은 높아져가고 있지만 여전히 이에 대한 잘못된 정보가 난무하고 있다. 인신매매는 매우 복잡한 문제이기 때문에 지원 제공자를 비롯하여 법 집행기관, 대중매체와 압력단체, 입법자 및 정부 내 정책 자문위원회에 이르기까지 다양한 주체를 대상으로 실질적이고 다각적인 인식제고, 맞춤형 교육 훈련 및 역량강화 활동을 진행해야 한다.

IOM은 전 세계 곳곳에서 인신매매 방지 활동에 참여하고 있는 비정부기구, 정부 및 기타 IOM 협력기관들이 필요로 하는 활동지침과 실용적인 교육자료를 제공하기 위해 IOM 인신매매 방지 교육 지침 시리즈를 개발하였다. 지침서 시리즈는 종합적인 인신매매 방지 전략을 구축할 때 반드시 고려해야 하는 핵심요소를 소개하였다. IOM 지침서 시리즈는 ‘피해자식별과 인터뷰기술’, ‘직접지원’, ‘귀환과 재통합’, ‘아동’, ‘역량강화’, ‘정보캠페인’, ‘협력과 네트워킹’을 주제로 하여 총 7권으로 구성되어 있다.

Counter trafficking measures: “4Ps”



인신매매는 매년 수 십 만 명에게 영향을 끼치는 전 지구적인 문제이다. 인신매매에 대응하는 것은 정부, 정책입안자, 피해자를 지원하는 단체들에게 어려운 임무이다. 따라서 종합적인 인신매매 근절활동은 다음의 세 가지 목표에 초점을 두어야 한다

1. 방 지 (Prevention)
2. 보 호 (Protection)
3. 기 소 (Persecution)

인신매매는 매우 복잡한 문제이기 때문에 통합적으로 대응해야 한다. 대응은 다양한 수준에서 문제를 해결할 수 있을 만큼 폭넓은 동시에 지역적인 맥락에서도 그 효과를 기대할 수 있을 만큼 구체적이어야 한다. 인신매매자의 이주동향을 파악하여 잠재적으로 착취가 가능한 이주 집단을 물색한다. 그러므로 전략적 대응방안을 계획하는데 있어 각 국가에서 벌어지고 있는 인신매매의 특수한 기제와 지역적 맥락을 파악하는 것이 필수적이다.

방지활동은 인신매매 근절에 있어 매우 중요하다. 출신국은 인신매매에 취약한 집단을 대상으로 대안을 마련할 수 있다. 경유국은 국경 통제를 강화하고 합법 또는 불법으로 국가를 거쳐 가는 다양한 이주 집단들 중에 인신매매 집단을 식별해낼 수 있도록 공무원을 교육할 수 있다. 목적국은 국경 내에서 일어나는 착취 상황을 검토하고 이주자의 노동권 강화에 힘쓰며 비정규 이주자에 대한 수요를 줄이기 위해 이주노동자의 합법적 이동을 용이하게 할 수 있다.

인신매매 방지활동과 더불어 피해자 **보호**는 인신매매 근절에 필수적인 부분이

다. 피해자 보호는 피해자로 확인된 사람의 안전을 보장하는 동시에 기본적 필요(예, 쉼터 의료 및 심리적 지원 음식과 의복)를 충족시키는 것을 포함한다. 사건을 다루면서 기밀을 철저히 보장하는 것 또한 피해자의 안전 확보에 필수적이다. 즉 피해자의 신분은 반드시 보호되어야 한다. 이는 인신매매 피해자와 지원 제공자를 인신매매자로부터 보호하기 위해서 뿐만 아니라 가족이나 지역사회의 낙인으로 부터 피해자를 보호하기 위해서도 매우 중요하다. 또한 보호는 인신매매 피해자의 안전을 강화하는 사회적·정치적·법적 환경 구축을 의미한다. 예를 들어 타국 출신 피해자가 특별한 경우 당국과의 협조를 위해 국내에 합법적으로 체류할 수 있도록 특별 비자를 마련할 수도 있다. 적절한 법률 제정은 인신매매자 기소 뿐 만 아니라 피해자 보호를 위해서도 사용 될 수 있다. 피해자가 사법 체계를 활용할 수 있다면 피해자는 정의를 실현하고 보상을 받을 수 있는 기회를 갖게 된다. 보호는 피해자의 지역사회 혹은 출신국으로의 귀환을 돕는 것 즉 안전하고 자발적인 귀환과 재통합을 포함한다.

인신매매자의 **기소**는 인신매매 근절을 위한 종합적 전략의 또 다른 중요한 부분이다. 인신매매를 처벌하는 법안과 정책을 강화하는 것은 인신매매자에게 영향력을 행사하는데 있어 필수적이다. 어떤 국가는 인신매매자의 자산을 몰수하여 피해자 지원 프로그램기금을 마련하는데 사용하기도 한다. 인신매매 범죄의 초국가적인 특성을 고려 했을 때 국제협력은 매우 중요하다. 목적국의 문제에만 대처하는 것은 부분적인 해결일 뿐이다. 출신국, 경유국, 목적국 모두가 긴밀히 협력하여 인신매매 기제를 확인하고 피해자를 제대로 식별하고 지원하며 인신매매자를 기소하고 처벌해야 한다.

마지막으로 인신매매 방지 활동에서 반복적으로 언급되는 다음의 주제를 염두에 두는 것이 중요하다.

- 피해자 중심 관점
- 성인지적 대응
- 협동과 협력관계

가장 성공적인 전략은 인신매매의 근본 원인을 해결하고 법적인 틀을 강화하여 인신매매자를 기소하며 나아가 인신매매 방지 활동의 중심은 피해자라는 사실을 관련자가 인식하도록 하는 것이다. 인신매매에 대응하는 것은 어려운 임무이지만 이는 전 지구공동체가 인신매매 방지 대책을 발전시키고 보다 긴밀한 협력관계를 구축하며 함께 해결해야할 과제이다.

쉼터와 회복

인신매매 피해자로 식별된 사람은 회복과 사후관리를 위해 안전하고 보안이 확실한 쉼터 혹은 보호소로 재배치되어야 한다. 쉼터에서 거주하는 동안에는 기간에 관계없이 피해자의 회복을 도모하는데 집중하여 추후에 자발적인 귀환이 이루어질 수 있도록 해야한다. 또한 안전과 보안을 확보하기 위해서 피해자 회복 과정을 더욱 세심하게 감독하고 지원해야 한다. 이는 귀환 시 피해자가 정신적으로나 신체적으로 준비된 상태에서 이동할 수 있도록 하기 위해서이다.

인신매매 피해자는 신체적 외상이나 우울증에 시달리거나 약물에 의지하거나 정신적인 혼란에 빠져있는 상태일 수 있다. 그러므로 쉼터에서는 피해자에게 최소한의 숙식뿐만 아니라 기본적인 의료지원 심리 사회적 지원 종합적 의료지원을 제공해야 한다. 피해자가 겪었던 착취와 학대의 성격과 정도에 따라 쉼터에서 제공하는 지원서비스가 피해자의 지속적인 회복에 충분하지 않을 수도 있다.

피해자는 쉼터에 머무르는 동안 특수교육을 받은 사회복지사나 지원제공자를 하루 24시간 중에 언제든지 만날 수 있어야 한다.

귀환

인신매매의 성공적인 사례관리에서 중요한 목표는 피해자를 출신국이나 출신 지역으로 귀환 시키는 것이다. 이 목표를 달성하기 위해서는 자발성의 원칙을 준수하는 것이 중요하다. 이 때 피해자를 안전하고 보안이 잘된 쉼터환경에서 피해자가 처한 상황을 이해하고 피해자를 지지해주는 가정환경으로 이동시키기 위한 계획이 수반된다.

재통합

피해자가 겪은 인신매매 사건의 심각성과 정신적 외상 정도에 따라 유연하게 대응함으로써 성공적인 재통합을 이끌어낼 수 있다. 이상적인 경우에는 귀환 전에 쉼터나 보호소에서 제공하는 지원으로 효과적인 재통합이 이루어질 수 있다. 이러한 지원에는 의료 검진, 심리 사회적 지원, 생활기술함양교육, 직업기술교육 등이 포함된다. 재통합 과정의 주요목표는 피해자가 지역사회에 원활하게 통합될 수 있도록 돕고 재(再)피해자화 될 수 있는 취약성을 줄이는 것이다.

재통합은 기본적으로 피해자보호를 위한 쉼터환경에서 가족, 친구 및 공동체의 지지와 이해를 받을 수 있는 출신지역으로 피해자가 이동하는 것을 지원하는 것이다. 예를 들어 피해자가 심각한 신체적·정신적 외상을 입지 않았거나 피해자

의 귀환 전에 받았던 지원과 상황을 고려하여 전문가가 지속적인 사후관리가 필요 없다고 판단한 경우가 이에 해당된다. 그러나 많은 경우 재통합은 피해자가 사회에서 정상적인 생활을 재개할 수 있도록 당사자의 가능성을 계발시키는 노력이 지속적으로 필요한 과정이다. 따라서 원활한 사회통합을 위한 다양한 물질적 혹은 기타지원이 필요할 것이다.

사회복지기관 특별서비스제공자 비정부기구 혹은 재통합 체재를 통해 모든 기관들이 서로 연결 되었을 때 이러한 지원이 가장 효과적으로 제공될 수 있다. 위 기관들은 지원서비스 제공과 피해자 모니터링 및 정기적인 사후관리에 중요한 역할을 한다. 인신매매로 인한 심리적 외상을 겪고 있는 피해자는 지역사회 내에서 인적관계망을 형성하고 자신감을 회복하고자할 때 사회 재통합과 정의 어려움을 느낄 수도 있다. 이때 위 기관들은 피해자가 도움을 청할 수 있는 중요한 곳이 되기도 한다.

그러나 가족이나 출신지역이 피해자 착취에 직접적으로 연루되어 있을 경우 재통합이 불가능하다. 예를 들어 가정폭력이 있었다거나 가족이 가족구성원의 매매 및 교환이나 인신매매사건에 관여한 경우 피해자를 위한 다른 대안을 마련해야한다. 사회복지부와 같은 기타전문기관이 보호쉼터와의 연계 지원 및 기타 적절한 서비스를 찾는 데 가장 적합하다.

This image shows a full page of primary-ruled paper. It features approximately 20 horizontal dashed lines spaced evenly down the page, providing a guide for handwriting practice. The paper is otherwise blank, with no margins or additional markings.

[illegible]

[illegible]

[illegible]

2013년 성매매방지 정책토론회

해외 성매매 피해자 지원 활동 및 향후 발전방안 모색

발 행 일 2013년 12월
발 행 인 조 윤 선
발 행 처 여성가족부
주 소 (100-777) 서울특별시 중구 청계천로8 프리미어 플레이스
TEL. 02-2075-4500 FAX. 02-2075-4780
<http://www.mogef.go.kr>
기획·편집 한국여성인권진흥원
인 쇄 (주)서울폴리컴(02-783-0778)

* 본 책자의 저작권은 여성가족부에 있습니다.

* 한국여성인권진흥원은 여성가족부의 위탁을 받아 성매매 방지 및 피해자 지원을 위한 사업을 수행하고 있습니다.

2013 성매매방지 정책토론회

해외 성매매 피해자 지원 활동 및
향후 발전방안 모색



한국여성인권진흥원

(100-859) 서울특별시 중구 서소문로 50 센트럴플레이스 3층